

# Objetivos universales de políticas para la economía circular

Permitiendo  
una transición  
a gran escala



# Sobre la Fundación Ellen MacArthur

La Fundación Ellen MacArthur, una organización benéfica con sede en el Reino Unido, desarrolla y promueve la idea de una economía circular para abordar algunos de los mayores desafíos de nuestros tiempos, como el cambio climático, la pérdida de la biodiversidad, el desperdicio y la contaminación. Inspiramos y trabajamos con las empresas, el mundo académico, los formuladores de políticas y las instituciones, para movilizar soluciones de sistemas a escala mundial. En una economía circular, los modelos comerciales, los productos y los materiales están diseñados para aumentar el uso y la reutilización, creando una economía en la que nada se convierte en desperdicio y todo tiene valor. Cada vez más basada en energías y materiales renovables, la economía circular es un modelo económico resistente, distribuido, diverso e inclusivo.

## **Más información**

[www.ellenmacarthurfoundation.org](http://www.ellenmacarthurfoundation.org)

@circulareconomy

# Descargo de responsabilidad

Este artículo ha sido preparado y producido por la Fundación Ellen MacArthur (la Fundación). La Fundación ha actuado con cautela en la preparación del documento y ha utilizado información que considera fiable. Sin embargo, la Fundación no hace ninguna declaración ni ofrece ninguna garantía a ninguna parte, en relación a cualquiera de los contenidos del documento (incluida la precisión, integridad e idoneidad de cualquiera de esos contenidos para cualquier propósito). La Fundación (y sus personas y entidades relacionadas, así como sus empleados y representantes) no será responsable, ante ninguna parte, de las reclamaciones o pérdidas de cualquier tipo que surjan en relación con, o como resultado del uso o de la confianza en la información contenida en este documento.

La Fundación Ellen MacArthur desea agradecer a las organizaciones que contribuyeron al artículo, por sus aportes constructivos. La contribución al artículo, o cualquier parte de él, no debe considerarse necesariamente como una indicación de asociación o mediación entre los colaboradores y la Fundación Ellen MacArthur, ni tampoco un respaldo a sus conclusiones o recomendaciones. Las personas y organizaciones enumeradas en la sección "En apoyo de este documento" apoyan la dirección general del documento, pero no necesariamente están de acuerdo con cada conclusión o recomendación específica.

**Para citar este artículo**, por favor use la siguiente referencia: Fundación Ellen MacArthur, *Objetivos de Política de Economía Circular Universal (2021)*

# Resumen ejecutivo

**La economía circular ofrece oportunidades para un crecimiento de mejor calidad, a través de un modelo económico resistente, distribuido, diverso e inclusivo. Aborda las causas profundas de los desafíos globales, como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación, creando una economía en la que nada se convierte en desperdicio y que es regenerativa desde el diseño.**

**A medida que las industrias comienzan su transición hacia una economía circular, los gobiernos han desarrollado hojas de ruta y estrategias de economía circular, tanto a nivel económico como sectorial. Esta actividad es vital para dar escala a la transición y, a medida que ese impulso se intensifica, es fundamental llegar a un acuerdo sobre una dirección clara a seguir, que reduzca la fragmentación y la complejidad, y tenga en cuenta la naturaleza global de los sistemas de producción y consumo.**

**Este documento establece cinco objetivos universales de políticas para la economía circular, en torno a los cuales los gobiernos y las empresas pueden alinearse para lograr sus objetivos comunes. Siendo aplicables en todos los sectores y contextos locales, estos objetivos de políticas pueden, en conjunto, ayudar a los gobiernos a apoyar una recuperación económica más saludable y a reducir el coste de la transición para las empresas.**

**A medida que los países buscan reiniciar sus economías tras el impacto de la pandemia de Covid-19, la transición hacia una economía circular es más relevante que nunca.<sup>1</sup>**

Es una idea que propone algo más que simplemente mejorar la gestión de los residuos y el reciclaje. Va mucho más allá de las acciones progresivas o al final del proceso, y puede conducir a mejorar el bienestar de los ciudadanos y del medio ambiente. La naturaleza sistémica de la transición hacia la economía circular puede generar una serie de beneficios económicos, ambientales y sociales. Supone una oportunidad de un crecimiento mejor, que puede contribuir a hacer frente a múltiples desafíos mundiales, incluida la crisis climática. Depender exclusivamente de la eficiencia energética y pasar a la energía renovable solo permitirá abordar el 55 % de las emisiones mundiales de GEI.<sup>2</sup> El 45 % restante es un resultado directo de la forma en la que fabricamos y utilizamos productos y alimentos, y puede reducirse significativamente a través de estrategias circulares. La integración de soluciones de economía circular en los programas de acción climática y las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs) como parte del Acuerdo de París, complementarán y apoyarán la transición hacia las energías renovables, mediante una transición en los sistemas de producción y consumo. Al mismo tiempo, la economía circular puede desempeñar un papel crítico en el tratamiento de los residuos y la contaminación, así como en los impactos de la extracción y el procesamiento de recursos que, actualmente, causa un estrés significativo en nuestros recursos hídricos y es responsable del 90 % de la pérdida de biodiversidad.<sup>3</sup>

**La economía circular es un marco de soluciones sistémicas que contribuye a la entrega de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS).**

La economía circular se basa en tres principios, todos impulsados por el diseño y la innovación en el origen: eliminar los residuos y la contaminación, mantener los productos y materiales en uso y regenerar los sistemas naturales. Basada cada vez más en energía y materiales renovables, y aprovechando el poder de las tecnologías digitales, la economía circular ofrece un modelo económico circular resiliente, distribuido, diverso e inclusivo. La economía circular es fundamental para alcanzar el ODS 12 (garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles) y entrega beneficios en otros once ODS, incluido el ODS 9 (construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación).<sup>4</sup>

**Los formuladores de políticas tienen una oportunidad única para viabilizar y acelerar las transformaciones industriales necesarias**

**para dar escala a la economía circular.** Los principios están siendo cada vez más aplicados por las empresas más grandes del mundo, en diferentes sectores y cadenas de valor.<sup>5</sup> La inversión del sector privado en oportunidades de economía circular también está aumentando drásticamente, como por ejemplo, los activos gestionados en fondos públicos de capital dedicados a la economía circular, que se han multiplicado por catorce a lo largo de 2020.<sup>6</sup> Por lo tanto, para seguir avanzando en esta tendencia, es fundamental crear las condiciones para que surjan soluciones circulares a gran escala, y la política puede desempeñar un papel clave en este sentido.

**Al reconocer esta convergencia de tendencias favorables e identificar la necesidad de alineamiento, la Fundación Ellen MacArthur busca proporcionar un conjunto de objetivos universales de políticas para la economía circular que puedan crear una dirección común a seguir.**

Alinear las acciones en torno a estos objetivos puede acelerar la transición, y evita la fragmentación, a medida que se realizan una multitud de esfuerzos corporativos y hojas de ruta gubernamentales.

**La incorporación del modelo de economía circular en diversas industrias requerirá amplios marcos de políticas, ya que el compromiso voluntario de los líderes de la industria por sí solo no permitirá una expansión a gran escala.**

Tomando como ejemplo los empaques y envases de plástico, los signatarios del Compromiso Global por la Nueva Economía del Plástico (un compromiso voluntario para lograr una economía circular para los plásticos) representan alrededor del 20 % del mercado global.<sup>7</sup> Para dar escala y extender la transición al resto de la industria, los formuladores de políticas deben desempeñar un papel clave, por ejemplo, asegurando que se eliminen los artículos de plástico innecesarios y problemáticos en toda la economía, se estimule la innovación, se habiliten los sistemas de recolección para reciclaje, disponiendo de financiación estable y recurrente, y se incentive un mayor uso de materiales reciclados. Estas iniciativas políticas y el liderazgo son vitales para ayudar a ampliar la transición a todos los sectores. En un momento en el que se necesita una recuperación económica resistente a nivel mundial, los formuladores de políticas pueden aprovechar el momento para ayudar a introducir nuevos mecanismos de creación de valor que satisfagan la necesidad de crecimiento tras la pandemia de Covid-19 y exijan un reinicio del sistema.

## Con el fin de ayudar a crear un alineamiento y promover la colaboración para que todo el potencial de la economía circular pueda aprovecharse, este documento sugiere el siguiente conjunto de objetivos complementarios para las políticas:



### OBJETIVO 1

#### Estimular el diseño para una economía circular

Permitir que todos los productos, desde bienes de consumo de rápido movimiento, hasta activos a largo plazo, se diseñen, accedan y utilicen de manera que se eliminen los residuos y la contaminación, y se consiga una circulación efectiva y económicamente atractiva de los productos y materiales en el mercado. Estimular el diseño y la producción de alimentos y materiales renovables de manera que contribuyan a aumentar el rendimiento de las energías invertidas, reducir el impacto climático y promover la regeneración de los sistemas naturales:

- Desarrollar políticas de productos que se centren en un diseño de buena calidad para bienes y envases duraderos y (colocando énfasis en la durabilidad, la reutilización, el diseño para la reparación y remanufactura, la capacidad de reciclaje, la capacidad de compostaje cuando sea pertinente, las sanciones por obsolescencia programada o prematura, y el intercambio de información/seguimiento a través de rótulos, etiquetas y pasaportes de materiales de los productos digitales)
- Estimular los diseños circulares para edificios, a través de políticas de construcción y planificación (incluidos códigos y reglamentos de construcción, orientación de la planificación, incentivos para la restauración y reforma, y el apoyo a la deconstrucción y la reutilización de componentes o materiales, en lugar de la demolición y el entierro de los residuos de la construcción)
- Fomentar la producción regenerativa mediante el diseño y la formulación de productos, de prácticas de abastecimiento y políticas agrícolas y de uso de la tierra
- Adaptar la legislación sobre productos químicos, para permitir que haya resultados de la economía circular
- Desarrollar normas para apoyar el comercio de bienes, servicios y sistemas de economía circular



### OBJETIVO 2

#### Gestionar recursos para preservar el valor

Promover el desarrollo de modelos comerciales y sistemas de gestión de recursos que mantengan los productos y materiales en la economía, en su valor más alto posible, gracias al diseño y los enfoques establecidos en el Objetivo 1::

- Crear impuestos y políticas de compras que

promuevan la reparación, el intercambio, la reventa y la remanufactura para maximizar el uso de activos y el retorno sobre la inversión en energía

- Desarrollar y armonizar políticas de recolección y clasificación (como la recolección selectiva y gestión de materiales) que conduzcan a la retención del valor de los materiales y productos de alta calidad; y viabilicen ciclos orgánicos de mayor valor, así como prácticas regenerativas a través del ciclo de los nutrientes
- Desarrollar los mercados de materiales secundarios y de coproductos
- Implementar políticas de planificación espacial para mejorar el flujo y uso de los materiales; y crear oportunidades comerciales, como la simbiosis industrial
- Fortalecer los ciclos de recursos a través de políticas de Responsabilidad Extendida del Productor (REP) y Sistemas de Depósito, Devolución y Retorno (DRS, por sus siglas en inglés), para respaldar las oportunidades circulares, desde la reutilización hasta el reciclaje
- Revisar y armonizar las clasificaciones y definiciones de recursos en la legislación sobre residuos
- Desincentivar el vertido y la incineración



### OBJETIVO 3

#### Crear las condiciones económicas favorables para la transición

Crear incentivos económicos y establecer requisitos regulatorios que permitan que las soluciones de la economía circular se conviertan en la norma en vez de la excepción, generando así beneficios a gran escala:

- Alinear los incentivos fiscales y arancelarios, como la REP, con los resultados de la economía circular
- Mejorar y, cuando sea pertinente, implementar subvenciones
- Establecer condiciones a las ayudas estatales y los fondos gubernamentales
- Revisar la política de competencia
- Adaptar los derechos de propiedad intelectual
- Implementar las políticas del mercado laboral para apoyar la transición
- Incorporar la economía circular en las políticas comerciales
- Utilizar la contratación pública para desarrollar nuevos mercados
- Garantizar la transparencia por medio de requisitos taxonómicos y de divulgación
- Adaptar las reglas de contabilidad
- Revisar la regulación digital y de datos



#### **OBJETIVO 4**

##### **Invertir en innovación, infraestructura y competencias**

Invertir dinero público y estimular la inversión del sector privado en: desarrollar las competencias necesarias para crear oportunidades de economía circular y garantizar una transición inclusiva; apoyar la innovación; y desarrollar la infraestructura necesaria para dar escala a la transición:

- Proporcionar fondos de investigación interdisciplinarios
- Proporcionar financiación de riesgo en fase inicial
- Apoyar las soluciones financieras combinadas para la infraestructura física y digital y para la innovación
- Incorporar la economía circular en los planes de estudios escolares
- Desarrollar programas de formación y aprendizaje
- Promover aptitudes a través de ayudas internacionales



#### **OBJETIVO 5**

##### **Promover la colaboración para el cambio de sistema**

Fomentar la colaboración público-privada ágil en todas las cadenas de valor para eliminar barreras, desarrollar nuevas políticas y alinear las existentes; trabajar en todos los departamentos gubernamentales, a nivel nacional e internacional para construir el alineamiento de las políticas y los cambios duraderos; y medir el progreso hacia la incorporación de un enfoque de economía circular en todas las industrias:

- Promover la creación y adopción de mecanismos de trabajo inclusivos y ágiles, entre varias cadenas de valor y con múltiples stakeholders, para desarrollar soluciones sistémicas e incrementar la capacidad público-privada
- Integrar los principios de la economía circular en las políticas nacionales e internacionales y reforzar el alineamiento de las políticas transfronterizas
- Desarrollar e implementar campañas de sensibilización
- Acelerar el progreso a través de la medición y el uso de datos



**Trabajar en dirección a esos objetivos como un conjunto interconectado es clave para un cambio sistémico en la producción y el consumo.** Este enfoque integrado evita que las políticas individuales para una economía circular queden varadas en un panorama de políticas más amplio, que apoya un modelo lineal y extractivo. Al abarcar la economía, los objetivos abren oportunidades para integrar los principios de la economía circular en agendas cruciales de políticas transversales, como el desarrollo económico e industrial, el cambio climático, la biodiversidad y la seguridad de los recursos. Los puntos de partida por país y por sector serán diferentes y será necesario considerar las compensaciones; pero la esencia de los cinco objetivos y la necesidad de construir un alineamiento entre los esfuerzos políticos, es universalmente relevante.

Hacemos un llamado a las empresas y a los formuladores de políticas en todos los niveles (internacional, nacional y local), para que trabajen juntos y se alineen con los objetivos, como base para una transición de toda la sociedad hacia una economía circular. Los objetivos se aplican en todos los sectores y cadenas de valor y pueden proporcionar un trampolín para el desarrollo de políticas para contextos específicos en todo el mundo. La adopción global de estos objetivos y un cambio hacia estándares de productos más armonizados, podrían catalizar la innovación del sector privado para la implantación global de soluciones. La ambición y el diálogo entre los sectores público y privado impulsarán la acción y serán fundamentales para la implementación de los objetivos. Fomentar un proceso de cocreación basado en información y equilibrado será un requisito previo para el éxito.

**Ahora es el momento de canalizar la energía detrás de la recuperación post Covid-19, hacia la creación de una economía que, en términos de diseño, sea resistente, inclusiva y regenerativa.**

# Notas

- 1 Fundación Ellen MacArthur, The Circular Economy: A transformative Covid-19 recovery strategy: How policymakers can pave the way to a low carbon, prosperous future (2020)
- 2 Fundación Ellen MacArthur, Completando la imagen: cómo la economía circular ayuda a afrontar el cambio climático(2019)
- 3 International Resource Panel, Global Resource Outlook 2019 (2019)
- 4 International Resource Panel, Resource Efficiency: Potential and Economic Implications (2017)
- 5 Fundación Ellen MacArthur, The Global Commitment 2020 Progress Report (2020); Fundação Ellen MacArthur, Circulytics
- 6 Fundación Ellen MacArthur, análisis propia
- 7 Fundación Ellen MacArthur, The Global Commitment 2020 Progress Report (2020)



# Agradecimientos

**Estamos muy agradecidos por el apoyo que hemos recibido en la elaboración de este informe. Un agradecimiento especial a los numerosos expertos líderes en políticas e industria y académicos de todas las ciudades, gobiernos nacionales, instituciones, empresas y a los pensadores que nos han proporcionado perspectivas inestimables.**

## EQUIPO PRINCIPAL DEL PROYECTO

### **Andrew Morlet**

Jefe Ejecutivo

### **Jocelyn Blériot**

Director Ejecutivo, Instituciones,  
Gobiernos y Ciudades

### **Rob Opsomer,**

Director Ejecutivo, Iniciativas Sistémicas

### **Miranda Schnitger**

Directora de Gobierno

### **Amelia Kuch, PhD**

Director de Investigación de Políticas

### **Helena O'Rourke-Potocki**

Oficial de Investigación de Políticas

## EDITORIAL

### **Ian Banks**

Director Editorial

### **Lena Gravis**

Experto Senior Editorial

## PRODUCCIÓN

### **Alex Hedley**

Gerente Creativo

### **Fanny Breteau**

Diseñadora Gráfica

## COMUNICACIÓN

### **Maha Daouk**

Ejecutiva Senior de Comunicaciones

### **Gabriella Hewitt**

Ejecutiva Senior de Relaciones con los  
Medios de Comunicación

### **Ross Findon**

Gerente de Relaciones con los  
Medios de Comunicación

## COLABORADORES EXTERNOS

### **Joanna de Vries – Conker House**

Editora